

Umowa z dn. 16.12.2019 r. nr: KZGW/KPP/2019/174

Projekt: Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP

Nr Projektu: 243/2017/Wn50/NE-WU/D

WERSJA nr 1.0 (pełna)

ZADANIE 1

Opracowanie przygotowujące rozwiązania prawne, kontrolne oraz inwestycyjne na bazie „Wytycznych w sprawie nietechnicznych metod zarządzania ryzykiem powodziowym”.



Dofinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Gdynia/Łódź lipiec 2020 r.

Wykonawca zadania w składzie:



wind-hydro

WIND-HYDRO Grzegorz Łukasiewicz
ul. Opiekuńcza 19, 93-411 Łódź
www.windhydro.pl



Kancelaria Radców Prawnych CIC
Pikor, Behnke, Dmoch, Fryzowski Sp.p.

ul. Śląska 50/6, 81-310 Gdynia
www.kpcic.gdynia.pl

Skład autorski dla zadania 1:

mec. Michał Behnke (KPCIC)
mec. Jakub Fryzowski (KPCIC)
dr Małgorzata Stolarska (WIND-HYDRO)
mgr inż. Gabriel Ferliński
Piotr Rak

Spis treści

1. Zakres zadania	3
2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe	4
3. Cele PZRP realizowane w zadaniu	5

1. Zakres zadania

Zadanie nr 1 jako podstawę do jego wykonania, posiada opracowane zgodnie z postanowieniami zapisów PZRP „Wytyczne w sprawie nietechnicznych metod zarządzania ryzykiem powodziowym”. Bazując na ww. wytycznych opracowanie przygotowujące rozwiązania prawne, kontrolne oraz inwestycyjne mają przede wszystkim w przyszłości zapewnić wzrost i ochronę retencji naturalnej oraz przywracania naturalnych warunków przepływu. Głównym zakresem wykonanych prac w zadaniu 1 są sformułowane propozycje zapisów prawnych.

Część analityczna obejmuje następujące zagadnienia:

1. Pojęcie retencji w aktach normatywnych i literaturze przedmiotu;
2. Kierunkowe wskazania w zakresie ochrony lub zwiększenia retencji;
3. Retencja jako przedmiot regulacji w polskim systemie prawnym w podziale na:
 - Przepisy prawa wodnego
 - Przepisy o ochronie przyrody
 - Przepisy o ochronie gruntów rolnych i leśnych
 - Przepisy o ochronie środowiska
 - Przepisy o lasach
 - Przepisy fiskalne
 - Przepisy w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz techniczno-budowlane;
4. Problematyka retencji w orzecznictwie sądowym;
5. Propozycje zmian legislacyjnych – opis.

W części prawnej opracowano projekty zmian legislacyjnych wraz z uzasadnieniami oraz Oceną Skutków Regulacji. Propozycje zmian prawnych opracowane w ramach zadania 1 ujęto w 9 projektach zmieniających rozporządzenia.

W kolejnym punkcie zestawiono szczegółowy wykaz elementów składających się na produkty zadania 1.

2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe

W ramach zadania nr 1 wykonano następujący zakres prac (numeracja zgodna z OPZ – Załącznikiem 1 do SIWZ):

1.1 Analiza stanu i rozwiązań prawnych w Polsce;

1.2 Przygotowanie propozycji zmian prawnych – opracowano następujące:

- 1) projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrażaniem nietechnicznych metod zarządzania ryzykiem powodziowym wraz z UZASADNIENIEM;
 - 2) projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad i trybu uznawania lasów za ochronne oraz szczegółowych zasad prowadzenia w nich gospodarki leśnej;
 - 3) projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych;
 - 4) projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków;
 - 5) projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego;
 - 6) projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego;
 - 7) projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych;
 - 8) projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie;
 - 9) projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie
-
- OCENA SKUTKÓW REGULACJI do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrażaniem nietechnicznych metod zarządzania ryzykiem powodziowym;
 - OCENA SKUTKÓW REGULACJI do ww. 8 projektów rozporządzeń zmieniających;
-
- Jednocześnie wypracowane w zadaniu 1 instrumenty prawne przedstawiono we wspólnym wykazie instrumentów (z Etapu I i II) z całego zakresu przedmiotu umowy – Zestawienie instrumentów objętych zaproponowanymi zmianami legislacyjnymi;

1.3 Przygotowanie propozycji standardowych zapisów w dokumentach i aktach planistycznych oraz rozstrzygnięciach administracyjnych:

- KLAUZULE URBANISTYCZNE – Propozycje ustaleń decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią
- KLAUZULE URBANISTYCZNE – Propozycje ustaleń decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego w zakresie dotyczącym kształtowania zieleni oraz potencjału retencyjnego.

3. Cele PZRP realizowane w zadaniu

Opracowane w ramach zadania 1 propozycje rozwiązań prawnych, kontrolnych oraz inwestycyjnych na bazie „Wytycznych w sprawie nietechnicznych metod zarządzania ryzykiem powodziowym” przynależą i realizują następujący cel główny ustalony w PZRP:

CEL GŁÓWNY:	Zapewnienie ochrony i zwiększania naturalnej retencji oraz przywracania naturalnych warunków przepływu.
CEL SZCZEGÓŁOWY (określony w ramach I cyklu planistycznego PZRP):	Ochrona i zwiększanie naturalnej retencji, przywracanie naturalnych warunków przepływu w obszarach poza granicami administracyjnymi miast, w granicach administracyjnych miast i na terenach zurbanizowanych, przywracanie naturalnych parametrów morfologicznych rzek oraz ekosystemów dolinowych, zwiększanie retencji zlewniowej przez zalesienia, wyłączanie gruntów z produkcji rolnej, odstąpienie od intensywnej gospodarki rolnej na terenach zagrożenia powodziowego, wprowadzanie upraw lub nasadzeń korzystnych z punktu widzenia realizacji celów zarządzania ryzykiem powodziowym oraz likwidacje upraw lub nasadzeń niekorzystnych z punktu widzenia realizacji wskazanych celów.